

344  
M17I

R. 3737

JOSE LUIS MARTINEZ LOPEZ-MUÑIZ  
*Profesor Titular de Derecho Administrativo*

# INTRODUCCION AL DERECHO ADMINISTRATIVO



tecnos

## INDICE

ABREVIATURAS UTILIZADAS .....	Pág. 9
PROLOGO .....	11
<b>CAP. I. EL DERECHO PUBLICO .....</b>	<b>15</b>
1. UNA DISTINCIÓN ATRIBUIDA A ULPIANO .....	15
2. INTERPRETACIÓN VALORATIVA DUALISTA DE LA DISTINCIÓN EN FUNCIÓN DEL FIN O DEL INTERÉS PROTEGIDO .....	16
3. UNA DISTINCIÓN DE BASE SUBJETIVO-INSTITUCIONAL EN LA UNIDAD ESENCIAL DEL DERECHO .....	20
4. EXAMEN DE ALGUNOS OTROS CRITERIOS PROPUESTOS POR LA DOCTRINA .....	22
5. CONTENIDO ESPECÍFICO DEL DERECHO PÚBLICO .....	28
6. SUMISIÓN DEL PODER PÚBLICO AL DERECHO COMO <i>POSITIVE BINDUNG</i> .....	30
7. POTESTADES PÚBLICAS E IRRENUNCIABILIDAD DE LA COMPETENCIA .....	31
<b>CAP. II. EL PODER PUBLICO Y SU ORGANIZACION POLICENTRICA .....</b>	<b>33</b>
1. PLURALIDAD ACTUAL DE ENTES PÚBLICOS .....	33
2. PERSONALIDAD JURÍDICA Y DIVERSIFICACIÓN INSTITUCIONAL DEL PODER PÚBLICO ..	34
3. EL PRINCIPIO DE «SEPARACIÓN DE PODERES» Y LA UNIDAD DE REFERENCIA SIGNIFICADA POR LA PERSONALIDAD JURÍDICA ÚNICA .....	37
3.1. La obra de Cádiz .....	37
3.2. Orígenes del principio .....	39
3.3. Pugnas sobre su definitiva implantación .....	44
3.4. La Constitución de 1978 .....	45
3.5. Poderes y personalidad en el Estado: subjetividad no personificada .....	48
4. «RECONDUCCIÓN A LA UNIDAD» A TRAVÉS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	52
5. CONCEPTO DE PODER PÚBLICO Y DE PERSONA JURÍDICO-PÚBLICA: CONSIDERACIONES COMPLEMENTARIAS .....	57
5.1. Poder público .....	57
5.2. Persona jurídico-pública .....	60
<b>CAP. III. CLASES DE PERSONAS JURÍDICO-PUBLICAS .....</b>	<b>62</b>
1. ADMINISTRATIVAS Y POLÍTICAS O SUPERIORES .....	62
2. POR EL TIPO DE BASE MATERIAL .....	62
2.1. Corporativas .....	63
2.1.1. <i>Territoriales</i> .....	63
2.1.2. <i>Sectoriales</i> .....	64
2.1.3. <i>De entes públicos, con fines especiales</i> .....	72
a) Homogéneas .....	73
b) Heterogéneas .....	75
c) Voluntarias y forzosas .....	76
2.1.4. <i>Mixtas</i> .....	77
2.2. Fundacionales o institucionales .....	79
3. POR EL MODO DE SU CREACIÓN: POR ACTO CONSTITUYENTE SOBERANO O POR ACTO DE UNA PERSONA JURÍDICO-PÚBLICA CONSTITUIDA .....	80
3.1. Por acto estatal paccionado .....	81
3.2. Por acto unilateral de una persona pública .....	81
3.3. Por acuerdo entre personas públicas .....	82
<b>CAP. IV. LA ADMINISTRACION PUBLICA: CONCEPTO .....</b>	<b>83</b>
1. EL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SUS PRESUPUESTOS BÁSICOS .....	83
2. ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DEFINITORIOS .....	84
2.1. Centro de actividad institucionalizado como Poder público .....	84
2.2. Personificado o integrado con autonomía en una persona jurídico-pública ..	86
2.3. Subordinado a la ley y de suyo sin potestad legislativa .....	88

2.4. Sujeto a dirección política .....	94
2.5. Sometido a control judicial y sin potestad jurisdiccional propiamente dicha ..	97
3. IRRELEVANCIA <i>DELIMITORIA</i> DE OTROS CARACTERES GENERALMENTE ATRIBUIDOS A LA ADMINISTRACIÓN .....	102
3.1. Servicio objetivo al interés público .....	102
3.2. La eficacia .....	103
3.3. Los principios organizativos .....	105
3.4. La participación de los administrados .....	106
3.5. El soporte financiero público .....	108
<b>CAP. V. CLASES DE ADMINISTRACIONES PUBLICAS .....</b>	<b>109</b>
1. PERSONIFICADAS Y NO PERSONIFICADAS .....	109
2. CON SUPREMACÍA GENERAL O SÓLO ESPECIAL .....	110
3. CORPORATIVAS E INSTITUCIONALES .....	111
4. GUBERNATIVAS, INSTRUMENTALES, INDEPENDIENTES Y DE APOYO .....	114
5. CUESTIÓN SOBRE LA DELIMITACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS COMUNIDADES EUROPEAS .....	118
6. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL Y SUPRANACIONAL .....	124
<b>CAP. VI. CONCEPTO Y CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ..</b>	<b>125</b>
1. EL DERECHO PÚBLICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	125
2. SU CONTENIDO: ORGANIZACIÓN, ACCIÓN, GARANTÍA. EL TEMA DE LAS FUENTES ...	126
3. DIVERSOS SISTEMAS JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS: ESPECIAL REFERENCIA A LA CONTRAPOSICIÓN ENTRE <i>RÉGIME ADMINISTRATIF</i> Y <i>RULE OF LAW</i> .....	128
4. EMERGENCIA HISTÓRICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	131
5. ÁMBITOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: SU TRADICIONAL DEFINICIÓN COMO DERECHO <i>INTERNO</i> .....	133
6. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO DERECHO <i>COMÚN Y NORMAL</i> DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	136
7. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO DERECHO PÚBLICO <i>GENERAL</i> .....	139
<b>CAP. VII. DERECHO ADMINISTRATIVO Y OTRAS RAMAS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....</b>	<b>142</b>
1. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO PRIVADO .....	142
2. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO CONSTITUCIONAL .....	144
3. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO JUDICIAL .....	146
4. EL DERECHO PENAL .....	148
5. EL DERECHO MILITAR .....	150
6. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO FINANCIERO .....	151
7. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO INTERNACIONAL .....	158
8. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO COMUNITARIO EUROPEO .....	163
9. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO NATURAL .....	167
<b>EPILOGO. PRINCIPALES RETOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL EN LA ACTUALIDAD .....</b>	<b>168</b>
1. EL NUEVO ORDEN CONSTITUCIONAL Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN SUPRANACIONAL Y DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE ESPAÑA EN LAS PROXIMIDADES DEL AÑO 2000 .....	168
2. LA NUEVA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN .....	169
3. RENOVACIÓN DEL DERECHO DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA .....	171
4. PERFECCIONAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE CONTROL SOBRE LA ADMINISTRACIÓN Y DE LA EFECTIVIDAD DE LA GARANTÍA DE LOS ADMINISTRADOS .....	172
<b>INDICE DE AUTORES CITADOS .....</b>	<b>174</b>